**ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА**

**ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ РАЙОН**

**ДУМА**

**РЕШЕНИЕ**

16.09.2022 № 170

Об информации о состоянии

законности и результатах надзорной

деятельности на территории

Ханты-Мансийского района

за первое полугодие 2022 года

Заслушав информацию о состоянии законности и результатах надзорной деятельности на территории Ханты-Мансийского района за первое полугодие 2022 года, представленную Ханты-Мансийской межрайонной прокуратурой, руководствуясь частью 1 статьи 31 Устава Ханты-Мансийского района,

Дума Ханты-Мансийского района

**РЕШИЛА:**

Принять к сведению информацию о состоянии законности и результатах надзорной деятельности на территории Ханты-Мансийского района за первое полугодие 2022 года согласно приложению к настоящему решению.

Председатель Думы

Ханты-Мансийского района Е.А. Данилова

16.09.2022

Приложение

к решению Думы

Ханты-Мансийского района

от 16.09.2022 № 170

Информация

о состоянии законности по территории Ханты-Мансийского района и результатах надзорной деятельности Ханты-Мансийской межрайонной прокуратуры

за 1 полугодие 2022 года

В 1 полугодии 2022 года надзорная деятельность межрайонной прокуратуры строилась с учетом складывающейся в стране ситуации, указаний руководства государства, Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Совместно с правоохранительными органами, органами государственной власти и местного самоуправления принимались меры по обеспечению соблюдения законности и правопорядка, безопасности, недопущению роста социальной напряженности.

В текущем году межрайонной прокуратурой повышенное внимание уделялось вопросам соблюдения социальных прав граждан, исполнения законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства, охраны природы, расходования бюджетных средств органами власти и учреждениями, защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, реализации национальных проектов, противодействия проявлениям коррупции, борьбы с преступностью.

За прошедшие полгода в межрайонную прокуратуру обратилось более 1100 граждан, организаций и предпринимателей, из них более 750 обращений рассмотрены непосредственно в прокуратуре. Каждая пятая жалоба признана обоснованной, прокуратурой приняты меры реагирования.

Традиционно наибольшее количество обращений, поступающих в прокуратуру – это обращения о нарушениях трудовых прав граждан, законодательства в сфере ЖКХ, пенсионного законодательства и законодательства о социальной поддержке граждан, по вопросам деятельности правоохранительных органов, исполнительного производства.

Основаниями для принятия мер прокурорского реагирования являются не только результаты рассмотрения обращений, но и результаты иных проверочных мероприятий, анализ состояния законности в конкретной сфере.

Всего за прошедшие полгода выявлено более 1000 нарушений закона. Для устранения нарушений закона принято порядка 500 актов прокурорского реагирования, к административной и дисциплинарной ответственности по мерам прокурорского реагирования привлечено более 200 лиц, к уголовной – 12 лиц. Фактически восстановлены права 150 граждан.

Учитывая, что залогом осуществления возложенных на органы местного самоуправления обязанностей является соответствующая законодательству нормативная база, сфера нормотворчества органов местного самоуправления оставалась одной из актуальных в этом году. Межрайонной прокуратурой проверено на предмет соответствия действующему законодательству и проведена антикоррупционная экспертиза более 600 нормативных правовых актов органов местного самоуправления и их проектов.

До настоящего времени вопрос своевременного приведения муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством органам местного самоуправления Ханты-Мансийского района и сельским поселениям Ханты-Мансийского района остается в разряде проблемных.

Межрайонной прокуратурой опротестовано 20 муниципальных нормативных правовых актов. По фактам ненадлежащей нормотворческой деятельности внесено 20 представлений. Данные показатели не свидетельствуют о позитивной тенденции, поскольку в прошлом году таких актов прокурорского реагирования принималось меньше.

Результаты прокурорского надзора свидетельствуют не только о том, что методическая помощь сельским поселениям в вопросах нормотворческой деятельности не оказывается, но и правовые акты администрации района своевременно не корректируются, необходимый мониторинг изменений действующего законодательства не ведется, результаты такого мониторинга оперативно в работу не внедряются.

Например, несмотря на вступление в силу 01.01.2022 Федерального закона № 123-ФЗ от 30.04.2021, которым исключены полномочия органов местного самоуправления на осуществление контроля за использованием и охранной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, действовавшие правовые акты администрации района в данной сфере своевременно отменены не были вплоть до их опротестования 24.02.2022.

Также, до настоящего времени не приведено в соответствие решение Думы Ханты-Мансийского района от 24.03.2016 № 579 «О порядке проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы Ханты-Мансийского района» несмотря на то, что протест прокурора Думой района рассмотрен еще 20.05.2022, что также свидетельствует о недостаточной работе представительного органа по корректировке своей нормативной правовой базы.

В сфере надзора за соблюдением прав человека и гражданина наиболее актуальными являются вопросы обеспечения трудовых прав граждан, в том числе на своевременную оплату труда.

Принятыми мерами пресечено более 100 нарушений в данной сфере и восстановлены права десятков граждан. В результате принятия межрайонной прокуратурой мер воздействия на работодателей, задерживающих выплату зарплаты, денежные средства работникам выплачивались еще на стадии проверки.

За нарушения трудовых прав работников по инициативе прокурора к дисциплинарной и административной ответственности привлечено свыше 30 должностных лиц работодателей.

В текущем году на территории района выявлены единичные факты нарушения трудовых прав работников. В тоже время, данный вопрос должен оставаться на постоянном контроле, и, при наличии признаков таких нарушений, они должны пресекаться совместными усилиями.

Особое внимание уделялось защите социальных прав, прав престарелых и инвалидов. В данной сфере правоотношений межрайонной прокуратурой принимаются меры по восстановлению пенсионных прав граждан.

При осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина защите прав несовершеннолетних уделяется наибольшее внимание. Бездействие уполномоченных органов системы профилактики и прямое нарушение требований закона о защите семьи, материнства и детства, об образовании, о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних стали основанием для принятия свыше 100 актов прокурорского реагирования. За нарушения законодательства о правах несовершеннолетних привлечено к ответственности более 30 должностных лиц.

Администрацией Ханты-Мансийского района недостаточно принимаются меры к исполнению обязанности по предоставлению земельных участков многодетным семьям. Из 24 семей, состоящих на учете, только двум предоставлены участки в 2022 году и двум семьям планируется предоставить социальную выплату.

Полномочия по обеспечению жильем детей-сирот также не исполнены в полном объеме. На текущий момент в списке состоит 8 лиц указанной категории, а приобретено администрацией района лишь 1 жилое помещение. При этом необходимо отметить, что обязанность предоставить жилое помещение лицу, состоящему в списке, возникает у администрации района на следующий день после наступления совершеннолетия, а не в течение года.

В современных условиях не менее актуальны вопросы в жилищно-коммунальной сфере. Первоочередное внимание прокуратурой уделено вопросам оказания гражданам коммунальных услуг надлежащего качества, наличия задолженности управляющих компаний за поставленные коммунальные услуги, надлежащего осуществления последними функций по управлению жилищным фондом. По выявленным нарушениям закона в данной сфере принято более 50 актов прокурорского реагирования, в том числе, по материалам прокурорской проверки возбуждено 1 уголовное дело. К установленной законом ответственности привлечены должностные лица организаций жилищно-коммунального комплекса.

В прошедшем году остро стояла проблема получения Ханты-Мансийским районом паспорта готовности к осенне-зимнему периоду. В результате принятых мер, в том числе, прокурорского реагирования и постоянному контролю со стороны межрайонной прокуратуры администрацией района и МП «ЖЭК-3» проведена работа, направленная на устранение нарушений, препятствующих получению паспорта готовности к отопительному сезону.

При этом, в текущем году судом удовлетворено исковое заявление прокурора о возложении на коммунальное предприятие обязанности по устранению нарушений, допущенных при подготовке к осенне-зимнему периоду. Между тем, до настоящего времени муниципальным предприятием в прокуратуру не предоставлены сведения об исполнении данного судебного решения.

Вопрос получения паспорта готовности к отопительному сезону остается на моем личном контроле.

Кроме этого, МП «ЖЭК-3» регулярно накапливает долги за поставленные энергоресурсы. Меры к их погашению принимаются только после принятия мер прокурорского реагирования.

Как показали результаты прокурорских проверок причиной задолженности муниципального предприятия за энергоресурсы стало отсутствие работы по взысканию дебиторской задолженности, за счет которой возможно долги погасить. На предприятии не налажена работа по учету дебиторов, размера их долга, акты сверки с ними не подписываются, меры к взысканию долгов не принимаются. Как показала проводимая в настоящее время проверка, значительную часть дебиторов МП ЖЭК-3 составляют муниципальные учреждения, школы, библиотеки, администрации сельских поселений, накопившие не малые долги за услуги ЖКХ, но данные факты остаются без должного внимания как руководства муниципального предприятия, так и курирующих этот вопрос работников администрации района.

В прошедшем году прокуратурой принимались меры реагирования по вопросам предоставления населению качественной питьевой воды. Адекватные меры, направленные на устранение нарушений закона, муниципалитетом не приняты. В настоящее время районным судом рассматривается гражданское дело по иску прокурора к администрации района, МП ЖЭК-3 и администрации сельского поселения Цингалы о возложении обязанности по предоставлению населению воды надлежащего качества.

Но и предъявление иска не сподвигло власти района принять меры по устранению нарушений прав жителей на нормальные условия жизни. В настоящее время не организована работа по решению проблемы качественной воды в районе.

Также в настоящее время расследуется уголовное дело по фактам мошенничества при строительстве КОС в деревне Шапша. Строился этот объект за счет средств автономного округа, заказчик – окружное управление капитального строительства. Как установлено в ходе проверки объект свои функции не выполняет, очистка стоков не происходит ввиду его несоответствия проекту и условиям государственного контракта.

Не меньшую озабоченность вызывает вопрос сноса аварийного жилищного фонда и расселения жильцов. В прошлом году остались не освоенными бюджетные средства в размере более 95 миллионов рублей, предназначенные для ликвидации аварийных домов. Надо отметить, что указанные средства выделены в рамках реализации национальных проектов. На текущий момент по данным Департамента финансов на 01.08.2022 исполнение национального проекта «Жилье и городская среда» в Ханты-Мансийском районе составляет 0%.

Поскольку прокуратурой сопровождение реализации национальных проектов осуществляется в текущем режиме, данный вид надзора отнесен к приоритетным, нами постоянно анализируется ситуация по законному и своевременному расходованию выделенных бюджетных средств.

В настоящее время администрацией района не приняты меры к надлежащей реализации национальных проектов «Малое и среднее предпринимательство».

Всего на 01.08.2022 в Ханты-Мансийском районе реализовано 2,1% выделенных бюджетных средств.

Вопросы соблюдения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе закупок в целом находятся на постоянном контроле прокуратуры.

К административной и дисциплинарной ответственности в текущем году за нарушения, связанные с расходованием средств бюджетов всех уровней, по инициативе прокурора привлечено более 20 должностных лиц. Нарушения законодательства о контрактной системе закупок выявлялись и в Ханты-Мансийском районе.

В рамках надзора за соблюдением законодательства о закупках для государственных и муниципальных нужд особое внимание уделяется фактам несвоевременной оплаты муниципальными заказчиками выполненных работ. Такие факты требуют немедленного реагирования, поскольку непоступление средств от муниципального заказчика может повлечь для субъектов предпринимательства последствия в виде невыплаты заработной платы, накопления долгов перед контрагентами. В текущем году такое нарушение выявлено в Доме культуры сельского поселения Шапша.

Под пристальным вниманием прокуратуры остаются вопросы защиты прав предпринимателей. По всем фактам нарушения законодательства о государственном контроле, надзоре, муниципальном контроле принимаются меры прокурорского реагирования, виновные лица привлекаются к установленной, вплоть до уголовной, ответственности.

Продолжены мероприятия по пресечению экологических правонарушений. Внимание в данной сфере надзора потребовали вопросы соблюдения требований законодательства о защите вод и атмосферного воздуха, земли и почв, лесопользования. На территории района остро стоит вопрос по ликвидации несанкционированных мест складирования отходов, строительства скотомогильника в п. Кирпичный.

В постоянном поле зрения прокуратуры находились вопросы соблюдения законодательства о межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму.

В данной сфере уполномоченными органами власти приняты определенные меры, которые позволили сохранить в районе стабильную обстановку, не допустить актов терроризма, массовых конфликтов на национальной и религиозной почве.

В то же время, практика прокурорского надзора свидетельствует о том, что обозначенное направление продолжает оставаться актуальным.

Вопрос антитеррористической защищенности актуален для учреждений культуры района, посетителями которых являются, в том числе, дети.

Серьезную опасность представляет проблема распространения радикальных идей, а также информации экстремистского и террористического толка через сеть «Интернет». В связи с чем, органам местного самоуправления необходимо активизироваться в части мониторинга сети «Интернет», выявления запрещенного контента и направления информации в прокуратуру для его блокировки.

Продолжает оставаться актуальным надзор за соблюдением антикоррупционного законодательства. В текущем году выявлено более 60 нарушений закона в данной сфере, в том числе в сфере муниципальной службы.

По результатам рассмотрения актов реагирования должностные лица администрации района привлечены к дисциплинарной ответственности (12) за предоставление недостоверных сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

В настоящее время проводится аналогичная проверка в отношении депутатов районной Думы.

Пристальное внимание необходимо обратить на вопросы соблюдения законодательства об урегулировании конфликтов интересов. Нарушение этих требований устанавливались в администрациях сельских поселений Кышик, Цингалы, администрации района.

По материалам прокурорской проверки бывший сотрудник Комитета образования района привлекается к уголовной ответственности за хищение бюджетных средств района. По ее инициативе Комитетом заключен муниципальный контракт на проведение мероприятия, работы по которому не выполнялись, а оплаченные исполнителю бюджетные средства обналичены и поделены между работником Комитета и представителем исполнителя.

Характеризуя состояние преступности в целом, необходимо отметить, что уровень ее снизился на 9%, при этом раскрываемость преступлений осталась на том же уровне и составила 50%.

Значительные усилия прокуратуры потребовались для обеспечения законности на начальной стадии уголовного судопроизводства.

При приеме, регистрации, рассмотрении правоохранительными органами сообщений о преступлениях, производстве следствия и дознания правоохранительными органами допущено более 1100 нарушений закона (в районе 350). Прокуратурой выявлено и поставлено на учет более 85 (в районе 20) преступлений, ранее неизвестных и неучтенных правоохранительными органами по различным причинам. После вмешательства прокуратуры по результатам дополнительных проверок возбуждено более 100 уголовных дел (район 25).

Судами в прошедшем году рассмотрено более 240 уголовных дел, по которым государственное обвинение поддержано межрайонной прокуратурой, более 200 гражданских и административных дел с участием прокурора.

Помимо надзорной деятельности межрайонной прокуратурой уделяется большое внимание взаимодействию с общественностью, средствами массовой информации и правовому просвещению граждан.

В прошедшем году проведено около 300 мероприятий по разъяснению законодательства и освещению работы прокуратуры.

Настоящая информация представлена в соответствии со статьей 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» для вашего сведения и выработки решений в соответствии с предоставленными полномочиями.